

# 评标办法（综合评估法）

## 评标办法前附表

### 初步评审表

条款号	条款内容	评审因素与评审标准
2.1.1 2.1.3	第一个信封（商务及技术文件）形式评审与响应性评审标准	<p>(1) 投标文件按照招标文件规定的格式、内容填写，字迹清晰可辨。</p> <p>a. 投标函按招标文件规定填报了项目及标段名称、补遗书编号（如有）、服务期限、质量要求等；</p> <p>b. 投标文件组成齐全完整，内容均按规定填写；</p> <p>c. 投标函文字与招标文件规定一致，未进行实质性的修改和删减。</p> <p>(2) 投标文件上法定代表人或其委托代理人的签字、投标人的单位章盖章齐全。</p> <p>(3) 投标人按照招标文件的规定提供了投标保证金。</p> <p>a. 投标保证金金额符合招标文件规定的金额，且投标保证金有效期不少于投标有效期；</p> <p>b. 若投标保证金采用现金形式提交，投标人应按投标人须知前附表第 3.4.1 项的规定，将投标保证金由投标人的基本账户转入招标人指定账户，投标文件中应提供投标保证金汇款凭单的彩色影印件；</p> <p>c. 若投标保证金采用保函形式提交，保函的格式、保函开具方式、保函的有效期均满足招标文件要求，投标文件中提供了保函的彩色影印件或电子保函系统截图。</p> <p>(4) 投标人法定代表人授权委托代理人签署投标文件的，须提交授权委托书，且授权人和被授权人均在授权委托书上使用 CA 数字证书加盖个人电子印章或电子签名章。</p> <p>(5) 投标人法定代表人亲自签署投标文件的，提供法定代表人身份证明，且法定代表人在法定代表人身份证明上使用 CA 数字证书加盖个人电子印章或电子签名章。</p> <p>(6) 同一投标人未提交两个以上不同的投标文件。</p> <p>(7) 投标文件中未出现有关投标报价的内容。</p>

条款号	条款内容	评审因素与评审标准
		<p>(8) 投标文件载明的招标项目完成期限符合招标文件规定。</p> <p>(9) 投标文件对招标文件的实质性要求和条件作出响应。</p> <p>(10) 权利义务符合招标文件规定。</p> <p>a. 投标人应接受招标文件规定的风险划分原则，未提出新的风险划分办法；</p> <p>b. 投标人未增加委托人的责任范围，或减少投标人义务；</p> <p>c. 投标人未提出不同的支付办法；</p> <p>d. 投标人对合同纠纷、事故处理办法未提出异议；</p> <p>e. 投标人在投标活动中无欺诈行为；</p> <p>f. 投标人未对合同条款有重要保留。</p> <p>(11) 投标函上填写的标段号与上传系统项目标段号一致。</p> <p>(12) “技术建议书”采用暗标形式，其编制满足招标文件要求。</p> <p>(13) 未发现投标人与其他投标人存在使用同一不可篡改的唯一标识软硬件设备投标的（如：MAC 地址、标书制作特征码、标书唯一特征码等）。</p> <p>投标文件未满足以上任一条件的，其投标视为无效，评标委员会将否决其投标。</p>
2.1.1 2.1.3	第二个信封（报价文件）形式评审与响应性评审标准	<p>(1) 投标文件按照招标文件规定的格式、内容填写，字迹清晰可辨，内容齐全完整：</p> <p>a. 投标函按招标文件规定填报了项目及标段名称、补遗书编号（如有）、投标价（包括大写金额和小写金额）；</p> <p>b. 投标函、服务费用清单说明文字与招标文件规定一致，未进行实质性修改和删减；</p> <p>c. 投标文件组成齐全完整，内容均按规定填写。</p> <p>(2) 投标文件上法定代表人或其委托代理人的签字、投标人的单位章盖章齐全，符合招标文件规定。</p> <p>(3) 投标报价未超过招标文件设定的最高投标限价。</p> <p>(4) 投标报价的大写金额能够确定具体数值。</p>

条款号	条款内容	评审因素与评审标准
		<p>(5) 同一投标人未提交两个以上不同的投标报价。</p> <p>(6) 投标函上填写的标段号与上传系统项目标段号一致。</p> <p>(7) 提交多个标段投标文件的，对所提交全部标段排列出了优选顺序，且在上述标段的“优选顺序”中对优选顺序的表述完全一致。</p> <p>(8) 未发现投标人与其他投标人存在使用同一不可篡改的唯一标识软硬件设备投标的（如：MAC 地址、标书制作特征码、标书唯一特征码等）。</p> <p>投标文件未满足以上任一条件的，其投标视为无效，评标委员会将否决其投标。</p>
2.1.2	资格评审标准	<p>(1) 投标人具备有效的营业执照（或政府官方网站查询信息）、资质证书（或政府官方网站查询信息）和基本账户开户许可证（或由基本账户开户银行出具的基本账户信息证明材料）。</p> <p>(2) 投标人的资质等级符合第二章“投标人须知”前附表附录 1 的规定。</p> <p>(3) 投标人的企业业绩符合第二章“投标人须知”前附表附录 2 的规定。</p> <p>(4) 投标人的企业信誉符合第二章“投标人须知”前附表附录 3 的规定。</p> <p>(5) 投标人的主要人员资格、在岗情况符合第二章“投标人须知”前附表附录 4 的规定。</p> <p>(6) 投标人不存在第二章“投标人须知”第 1.4.3 项或第 1.4.4 项规定的任何一种情形。</p> <p>(7) 投标人符合第二章“投标人须知”第 1.4.5 项规定。</p> <p>投标文件未满足以上任一条件的，其投标视为无效，评标委员会将否决其投标。</p>
2.2.1	分值构成 (总分 100 分)	<p>第一个信封（商务及技术文件）评分分值构成：</p> <p>技术建议书：45 分</p> <p>主要人员：20 分</p>

条款号	条款内容	评审因素与评审标准
		<p>业绩：25 分</p> <p>第二个信封（报价文件）评分分值构成：</p> <p>评标价：10 分</p>
2.2.2	评标基准价计算方法	<p>评标基准价的计算：</p> <p>在开标现场，招标人将当场计算并宣布评标基准价。</p> <p>评标价的确定：评标价=投标函文字报价。</p> <p>（2）评标价平均值的计算：</p> <p>除按第二章“投标人须知”第 5.2.4 项规定开标现场被宣布为不进入评标基准价计算的投标报价之外，所有投标人的评标价去掉一个最高值和一个最低值后的算术平均值即为评标价平均值（如果参与评标价平均值计算的有效投标人少于 5 家时，则计算评标价平均值时不去掉最高值和最低值）。</p> <p>（3）评标基准价的确定：</p> <p>将评标价平均值直接作为评标基准价。</p> <p>在评标过程中，评标委员会应对招标人计算的评标基准价进行复核，存在计算错误的应予以修正并在评标报告中作出说明。除此之外，评标基准价在整个评标期间保持不变，不随任何因素发生变化。</p>
2.2.3	评标价的偏差率计算公式	$\text{偏差率} = 100\% \times (\text{投标人评标价} - \text{评标基准价}) / \text{评标基准价}$

详细评审表

条款号	评分因素与权重分值				评分标准
	评分因素	评分因素权重分值	各评分因素细分项	分值	
2.2.4 (1)	技术建议书	45	设计方案概况	9	了解项目背景及现状,对项目的理解有独到正确的见解,设计思路清晰,对项目的设想明确且切实可行,重点难点分析准确,对设计方案提供有建设性的建议进行评定,基本满足本项目要求的得 5.4 分,在此基础上视合理可行程度得 5.4~9 分。
			设计方案意见及修改	9	充分理解招标人及审批单位对设计方案的意见及建议。按时完成设计方案的修改,及时、准确的得 5.4 分,在此基础上视其准确程度以及有效可行程度得 5.4~9 分。
			进度计划及保障措施	9	进度计划及保障措施:通过文字、图表结合说明具体、可实施性强、承诺根据招标人要求分批出图,满足招标人报审相关要求满足的得 5.4 分,在此基础上视合理可行程度得 5.4~9 分。
			组织管理机制和质量保障措施	9	组织管理机制和质量保障措施:详尽合理、效率高、质量可靠的,较好的得 5.4 分,在此基础上视其措施的合理性、建议可行性、可实施性、针对性得 5.4~9 分。
			合理化建议	9	对本项目提出合理化建议,切实可行,能使本项目功能更优化,设计理念更先进,较好得 5.4 分,在此基础上视其措施的合理性、建议可行性、可实施性、针对性得 5.4~9 分。
2.2.4 (2)	设计业绩	25	1、满足资格审查条件最低要求的,得基本分 15 分。 2、在满足资格条件(业绩最低要求)基础上,近 3 年(以合同签订时间为准,2022 年 1 月 1 日~递交投标文件截止时间)内,每增加 1 项电力设计工作业绩加 2 分,最多加 10 分。		
2.2.4 (3)	主要人员	20	设计负责人	20	1、满足资格审查条件最低要求的,得基本分 12 分。 2、在满足资格条件(主要人员最低要求)基础上,近 3 年(以合同签订时间为准,为 2022 年 1 月 1 日至投标文件递交截止日,下同)内,担任过电力设计项目的负责人业绩,每增加 1 个加 2 分,最多加 8 分。
2.2.4	评标	10	评标价得分(10分)按照下面规定计算:		

条款号	评分因素与权重分值				评分标准
	评分因素	评分因素权重分值	各评分因素细分项	分值	
(4)	价				<p>当投标人的评标价等于 D 时得满分（10 分），每高于 D 一个百分点扣 0.4 分，每低于 D 一个百分点扣 0.2 分，中间值按比例内插。</p> <p>用公式表示如下：</p> $F_1 = F - \frac{ D_1 - D }{D} \times 100 \times E$ <p>式中：D=评标基准价 D1=投标人的评标价 F=10 F1=评标价得分</p> <p>若 D1≥D，则 E=0.4，若 D1&lt;D，则 E=0.2，本项最低得 0 分。</p> <p>注：对于评标基准价、评标价的偏差率等计算评标价得分的过程值，均不对其小数点后保留位数进行限制。在开标现场，评标基准价暂按四舍五入后保留 2 位小数进行记录。评标价得分四舍五入后保留的小数点后最终位数，以能够区分出不同评标价的得分高低为准。</p>

## 1. 评标方法

### 1. 评标办法

1.1 评标委员会首先对投标文件第一个信封进行初步评审（形式评审与响应性评审、资格评审），并对通过第一个信封初步评审的投标文件按照规定的评分标准进行第一个信封详细评审及评分。各评分因素（细分项）得分以评标委员会各成员的打分平均值确定：各评分因素（技术能力、企业信誉评分项除外）得分一般不得低于其权重分值的60%，且各评分因素得分应以评标委员会各成员的打分平均值确定，评标委员会成员总数为7人（含）以上时，该平均值以去掉一个最高分和一个最低分后计算。评标委员会成员对某一项评分因素的评分低于权重分值60%的，应在评标报告中作出说明。

1.2 所有通过第一个信封初步评审的投标人进入第二个信封的评审，其第二个信封在监督人的监督下进行开标。未通过第一个信封初步评审的投标人不进入第二个信封的评审，其第二个信封不予解密，不参与第二个信封的开标。

1.3 评标委员会对投标文件第二个信封进行初步评审（形式评审与响应性评审），对通过第二个信封初步评审的投标文件的评分标准进行评标价评分。

1.4 各投标人的最终得分为第一个信封与第二个信封得分之和，最终得分至少保留2位小数。评标委员会按最终得分由高到低顺序确定中标候选人推荐排序，但投标报价低于其成本的除外。

当两家及以上投标人的最终得分相等时，若评标价不相等，以评标价较低者优先。当两家及以上投标人的最终得分相等且评标价也相等时，推荐顺序则依次依据“设计业绩得分”、“主要人员得分”、“技术建议书”、由高到低的顺序进行确定，若上述得分均相等，则由评标委员会根据技术建议书的编制情况投票确定其推荐顺序。

1.5 通过第一个信封评审且参与第二个信封开标的投标人在3个及以上的，招标人将按规定的程序进行第二个信封开标。在对第二个信封进行评审后，有效投标不足3个使得投标明显缺乏竞争性的，评标委员会可以否决这一标段的全部投标。评标委员会未否决全部投标的，应当在评标报告中阐明理由并推荐这一标段中标候选人。

通过第一个信封评审且参与第二个信封开标的投标人少于3个的，评标委员会可以否决这一标段全部投标。未否决这一标段全部投标的，评标委员会应当在评标报告中阐明理由，招标人将按规定的程序进行第二个信封（报价文件）开标，但评标委员会在进行第二个信封评审时仍有权否决这一标段全部投标。评标委员会未在第二个信封评审时否决全部投标的，应当在评标报告中阐明理由并推荐这一标段中标候选人。

## **2. 评审标准**

### **2.1 初步评审标准**

2.1.1 形式评审标准：见评标办法前附表。

2.1.2 资格评审标准：见评标办法前附表。

2.1.3 响应性评审标准：见评标办法前附表。

### **2.2 分值构成与评分标准**

#### **2.2.1 分值构成**

(1) 技术建议书：见评标办法前附表；

(2) 企业业绩：见评标办法前附表；

(3) 主要人员：见评标办法前附表；

(4) 评标价：见评标办法前附表。

#### **2.2.2 评标基准价计算**

评标基准价计算方法：见评标办法前附表。

#### **2.2.3 评标价的偏差率计算**

评标价的偏差率计算公式：见评标办法前附表。

#### **2.2.4 评分标准**

(1) 技术建议书评分标准：见评标办法前附表；

(2) 企业业绩评分标准：见评标办法前附表；

(3) 主要人员评分标准：见评标办法前附表；

(4) 评标价评分标准：见评标办法前附表。

## **3. 评标程序**

### **3.1 第一个信封初步评审**

3.1.1 评标委员会依据本章第 2.1.1 项、第 2.1.3 项规定的评审标准对投标文件第一个信封（商务及技术文件）进行初步评审。有一项不符合评审标准的，评标委员会应否决其投标。

### **3.2 第一个信封详细评审**

3.2.1 评标委员会按本章第 2.2 款规定的量化因素和分值进行打分，并计算出各投标人的商务和技术得分。

(1) 按本章第 2.2.4 项（1）目规定的评审因素和分值对技术建议书部分计算出得分 A；

(2) 按本章第 2.2.4 项（2）目规定的评审因素和分值对主要人员部分计算出得分 B；



(3) 按本章第 2.2.4 项 (3) 目规定的评审因素和分值对其他部分计算出得分 C。

3.2.2 投标人的商务和技术得分分值计算保留小数点后两位，小数点后第三位“四舍五入”。

3.2.3 投标人的商务和技术得分=A+B+C。

### **3.3 第二个信封开标**

第一个信封（商务及技术文件）评审结束后，招标人将按照第二章“投标人须知”第 5.1 款规定的时间和地点对通过投标文件第一个信封（商务及技术文件）评审的投标文件第二个信封（报价文件）进行开标。

### **3.4 第二个信封初步评审**

3.4.1 评标委员会依据本章第 2.1.1 项、第 2.1.3 项规定的评审标准对投标文件第二个信封（报价文件）进行初步评审。有一项不符合评审标准的，评标委员会应否决其投标。

3.4.2 投标报价有算术错误的，评标委员会按以下原则对投标报价进行修正，修正的价格经投标人书面确认后具有约束力。投标人不接受修正价格的，评标委员会应否决其投标。

(1) 投标文件中的大写金额与小写金额不一致的，以大写金额为准；

(2) 总价金额与依据单价计算出的结果不一致的，以单价金额为准修正总价，但单价金额小数点有明显错误的除外；

(3) 当单价与数量相乘不等于合价时，以单价计算为准，如果单价有明显的小数点位置差错，应以标出的合价为准，同时对单价予以修正；

(4) 当各子目的合价累计不等于总价时，应以各子目合价累计数为准，修正总价。

3.4.3 修正后的最终投标报价若超过最高投标限价（如有），评标委员会应否决其投标。

3.4.4 修正后的最终投标报价仅作为签订合同的一个依据，不参与评标价得分的计算。

### **3.5 第二个信封详细评审**

3.5.1 评标委员会按本章第 2.2.4 项 (4) 目规定的评审因素和分值对评标价计算出得分 D。评标价得分分值计算保留小数点后两位，小数点后第三位“四舍五入”。

3.5.2 投标人综合得分=投标人的商务和技术得分+D。

3.5.3 评标委员会发现投标人的报价明显低于其他投标报价，使得其投标报价可能低于其个别成本的，应要求该投标人作出书面说明并提供相应的证明材料。投标人不能合理说明或不能提供相应证明材料的，评标委员会应认定该投标人以低于成本报价竞标，并否决其投标。

### 3.6 投标文件相关信息的核查

3.6.1 在评标过程中，评标委员会应查询交通运输主管部门“全国公路建设市场监督管理系统”，对投标人的资质、业绩、主要人员资历和目前在岗情况、信用等级等信息进行核实。若投标文件载明的信息与交通运输主管部门“全国公路建设市场监督管理系统”发布的信息不符，使得投标人的资格条件不符合招标文件规定的，评标委员会应否决其投标。

3.6.2 评标委员会应对在评标过程中发现的投标人与投标人之间、投标人与招标人之间存在的串通投标的情形进行评审和认定。投标人存在串通投标、弄虚作假、行贿等违法行为的，评标委员会应否决其投标。

(1) 有下列情形之一的，属于投标人相互串通投标：

- a. 投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容；
- b. 投标人之间约定中标人；
- c. 投标人之间约定部分投标人放弃投标或中标；
- d. 属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标；
- e. 投标人之间为谋取中标或排斥特定投标人而采取的其他联合行动。

(2) 有下列情形之一的，视为投标人相互串通投标：

- a. 不同投标人的投标文件由同一单位或个人编制；
- b. 不同投标人委托同一单位或个人办理投标事宜；
- c. 不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人；
- d. 不同投标人的投标文件异常一致或投标报价呈规律性差异；
- e. 不同投标人的投标文件相互混装；
- f. 不同投标人的投标保证金从同一单位或个人的账户转出。

(3) 有下列情形之一的，属于招标人与投标人串通投标：

- a. 招标人在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给其他投标人；
- b. 招标人直接或间接向投标人泄露标底、评标委员会成员等信息；
- c. 招标人明示或暗示投标人压低或抬高投标报价；
- d. 招标人授意投标人撤换、修改投标文件；
- e. 招标人明示或暗示投标人为特定投标人中标提供方便；
- f. 招标人与投标人为谋求特定投标人中标而采取的其他串通行为。

(4) 投标人有下列情形之一的，属于弄虚作假的行为：

- a. 使用通过受让或租借等方式获取的资格、资质证书投标；

- b. 使用伪造、变造的许可证件；
- c. 提供虚假的业绩；
- d. 提供虚假的项目负责人或主要技术人员简历、劳动关系证明；
- e. 提供虚假的信用状况；
- f. 其他弄虚作假的行为。

### **3.7 投标文件的澄清和说明**

3.7.1 在评标过程中，评标委员会可以书面形式要求投标人对投标文件中含义不明确的内容、明显文字或计算错误进行书面澄清或说明。评标委员会不接受投标人主动提出的澄清、说明。投标人不按评标委员会要求澄清或说明的，评标委员会应否决其投标。

3.7.2 澄清和说明不得超出投标文件的范围或改变投标文件的实质性内容（算术性错误的修正除外）。投标人的书面澄清、说明属于投标文件的组成部分。

3.7.3 评标委员会不得暗示或诱导投标人作出澄清、说明，对投标人提交的澄清、说明有疑问的，可以要求投标人进一步澄清或说明，直至满足评标委员会的要求。

3.7.4 凡超出招标文件规定的或给委托人带来未曾要求的利益的变化、偏差或其他因素在评标时不予考虑。

### **3.8 不得否决投标的情形**

投标文件存在第二章“投标人须知”第1.12.2项所列情形的，均视为细微偏差，评标委员会不得否决投标人的投标，应按照第二章“投标人须知”第1.12.3项规定的原则处理。

### **3.9 评标结果**

3.9.1 除第二章“投标人须知”前附表授权直接确定中标人外，评标委员会按照得分由高到低的顺序推荐中标候选人，并标明排序。

3.9.2 评标委员会完成评标后，应向招标人提交书面评标报告。

## 废标条件

### 总 则

本附件所集中列示的废标条件，是本章“评标办法”的组成部分，是对第二章“投标人须知”和本章正文部分所规定的废标条件的总结和补充，如果出现相互矛盾的情况，以第二章“投标人须知”和本章正文部分的规定为准。

### 废标条件

投标人或其投标文件有下列情形之一的，其投标作废标处理：

- 1.1 有串通投标或弄虚作假或有其他违法行为的
- 1.2 不按评标委员会要求澄清、说明或补正的
- 1.3 在形式评审、资格评审（适用于未进行资格预审的）、响应性评审中，评标委员会认定投标人的投标不符合评标办法前附表中规定的任何一项评审标准的
- 1.4 当投标人资格预审申请文件的内容发生重大变化时，其在投标文件中更新的资料，未能通过资格评审的（适用于已进行资格预审的）
- 1.5 投标报价文件（投标函除外）未经有资格的工程造价专业人员签字并加盖执业专用章的
- 1.6 在项目管理机构评审中，评标委员会认定投标人的投标未能通过此项评审的
- 1.7 评标委员会认定投标人以低于成本报价竞标的
- 1.8 与其他投标人的投标文件分部、分项报价错漏一致，且没有合理解释的
- 1.9 与其他投标人的投标文件载明的项目管理班子成员出现重复的
- 1.10 与其他投标人的投标文件相互混装的
- 1.11 不同投标人使用同一个人或者同一企业资金交纳投标保证金或者投标函的反担保的

1.12 不同投标人聘请同一人为其投标提供技术或者经济咨询服务的，但招标工程本身要求采用专有技术的除外；采用专有技术，并征得招标人同意的除外

1.13 与其他投标人的投标文件存在不应有的雷同，包括但不限于以下情形：① MAC 地址一致；② 身份证识别器码一致（不包括本项目要求的使用招标代理机构或监管部门或交易中心等读卡器统一进行的读卡操作）；③ 标书特征码中文件制作机器码一致；④ 标书特征码中文件唯一标示码一致。

1.14 其他情况能够证明有陪标行为的

1.15 未按规定要求编制和制作投标文件的

1.16 不同投标人在同一标段投标行为中存在使用同一不可篡改的唯一标识软硬件设备投标的（如：MAC 地址、标书制作特征码、标书唯一特征码等）。