辽宁省“十五五”综合交通运输发展规划

（征求意见稿）

辽宁省交通运输厅

2026年6月

目 录

一、总体要求 1
（一）指导思想 1
（二）基本原则 1
（三）发展目标 2
二、完善陆海联动的交通基础设施布局 4
（一）推动共建东北海陆大通道布局建设 4
（二）打造全省“双核两轴三环六通道”综合交通运输主骨架 5
三、完善一体融合的综合交通枢纽体系 6
（一）完善综合交通枢纽城市布局与功能 6
（二）推动共建环渤海世界级港口群 8
（三）完善多层级协同发展的机场体系 9
（四）完善现代邮政寄递枢纽体系 10
四、优化高效覆盖连通现代化综合交通网络 10
（一）推动铁路网提速扩容 10
（二）推动公路网提质增效 11
（三）加强基础设施网养护和更新改造 12
五、深化区域交通运输一体化协调发展 12
（一）加强东北“三省一区”交通一体化 12
（二）提升沈阳都市圈通勤效率 13
（三）支撑“一带两区”高质量发展 13
七、打造高品质高效率的综合交通运输服务体系 14

（一）全面提升旅客出行服务体验 14
（二）深入推动交通物流降本提质增效 14
（三）构建安全高效的国际物流网络 15
八、培育发展交通运输领域新质生产力 15
（一）拓展交通数智赋能场景 15
（二）培育新兴产业和未来产业 16
（三）强化交通与相关产业融合发展 16
九、开拓交通运输绿色转型新路径 17
（一）推进交通基础设施全生命周期绿色发展模式 17
（二）强化环境保护和资源节约集约利用 18
（三）积极稳妥推进行业碳减排碳达峰 18
十、强化交通安全保障体系和防控能力 19
（一）强化战略物资运输通道保障能力 19
（二）提高设施设备本质安全水平 19
（三）健全安全应急保障体系 19
十一、完善交通运输现代化治理体系 20
（一）深化综合交通重点领域改革 20
（二）加快融入全国统一大市场 20
（三）持续深化交通法治及标准建设 21
（四）加强交通运输科技和人才队伍建设 21
十二、突出重大工程支撑引领效能 21
十三、加强规划实施保障 23

为深入贯彻落实习近平总书记关于交通强国的重要论述和在东北、辽宁考察时重要讲话和指示批示精神，完善现代化综合交通运输体系，加快建设交通强省，有力支撑辽宁在新时代东北全面振兴中勇于争先率先突破，根据《辽宁省国民经济和社会发展第十五个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》与《现代综合交通运输体系发展“十五五”规划》，制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以加快建设交通强省为总目标，坚持人民交通为人民，坚持适度超前、不过度超前，以推动交通运输高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，推动综合交通运输建设方式、发展动能、增长模式实现“三个转向”，在提升国际性综合交通枢纽能级、强化交通物流供应链效率和韧性、培育交通运输新质生产力等方面勇于争先，有力支撑辽宁在新时代东北全面振兴率先突破，为谱写中国式现代化辽宁篇章当好开路先锋。

（二）基本原则

服务大局、服务人民。坚决扛牢维护国家“五大安全”重要使命，锚定实现新时代辽宁全面振兴目标任务，坚持以人民为中心，提高交通运输保障和改善民生的能力。

做优增量、盘活存量。推进设施补短板、提品质、拓功能和养护维护并行发力，优化结构、提升质量，全面提升交通运输网络效益和整体效能。

创新引领、一体融合。坚持创新核心地位，强化智慧赋能，加快培育交通运输领域新质生产力，加大交通运输跨方式、跨区域、跨领域集成融合。

深化改革、开放合作。全面深化重点领域和关键环节改革，加快建设东北亚开放合作枢纽地，强化对接东北亚、沟通欧亚大陆桥的重要海陆门户作用。

（三）发展目标

到2030年，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量综合立体交通网，综合交通运输一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型、现代化治理取得重大突破，基本建成交通强省取得决定性进展。

“大通道”格局全面形成。东北陆海“四向”开放通道基本形成，进关、出海和省际通道瓶颈全面打通，全省“双核两轴三环六通道”主骨架支撑有力，服务全国、辐射东北亚、融入共建“一带一路”开放大格局全面构建。

“大枢纽”能级全面提升。沈阳、大连枢纽城市国际联通水平、资源配置效能、产业支撑能力显著提升，面向东北亚的门户枢纽功能进一步强化。多层级一体化综合交通枢纽建设取得显著成效，机场和港口扩容升级取得新突破。

“大网络”覆盖全面优化。沈阳都市圈1小时通勤全面

实现，省内地市到中心城市之间2小时通达条件持续改善，国内主要城市及东北亚3小时航空交通圈基本形成，遍及城乡、联通全球的寄递网络基本形成。

综合运输服务质效达到新高度。旅客出行体验不断优化，定制客运服务全面升级，无障碍出行服务体系加快构建。交通物流降本提质增效取得重大进展，多式联运攻坚取得显著成效，快递服务更加便捷高效。

交通运输高质量转型打开新局面。“人工智能+交通运输”应用场景率先突破，交通运输领域绿色低碳转型加快推进。交通运输战略性新兴产业蓬勃发展，“交通+”产业生态发展壮大。

安全应急保障能力实现新提升。交通运输维护国家主权、安全、发展利益能力显著增强，物流供应链韧性和抗风险能力全面提升。交通本质安全及安全生产水平明显提高，交通基础设施安全监测预警能力大幅提升。

表3-1 “十五五”综合交通运输发展规划主要目标指标

维度	序号	指标名称	2025年	2030年	属性
基础设施	1	铁路营业里程（公里）	6997	7100	预期性
		其中：高速铁路营业里程（公里）	2386	2438	预期性
	2	公路通车里程（万公里）	13.2	13.5	预期性
	3	高速公路车道里程（公里）	23506	26778	预期性
	4	普通国省干线公路里程（公里）	15824	17000	预期性

维度	序号	指标名称	2025年	2030年	属性
	5	干线公路乡镇覆盖率（%）	91	95	预期性
	6	沿海港口万吨级以上泊位数（个）	281	286	预期性
运输服务	7	海铁联运“一单制”箱量（万标箱）	1.06	1.35	预期性
	8	农村客货邮合作线路数量（条）	178	320	预期性
	9	村级寄递物流综合服务站覆盖率（%）	65	75	预期性
开放融合	10	港口集装箱班轮航线数量（条）	200	220	预期性
	11	国际与地区航空航线数量（条）	42	60	预期性
	12	TIR沈阳集结中心年业务量（车）		300	预期性
智慧绿色	13	智能化干线交通线网里程（公里）	0	2210	预期性
	14	城区常住人口100万以上城市绿色出行比例（%）	70	75	预期性
安全韧性	15	干线一、二类桥梁比例（%）	90	93	约束性
	16	道路运输较大及以上等级行车事故万车死亡人数下降率（%）	-	10	约束性

二、完善陆海联动的交通基础设施布局

（一）推动共建东北海陆大通道布局建设

统筹海港支点、内陆枢纽、边境口岸，构建陆海统筹、双向互济、内外联动的区域交通发展新格局，深度融入共建“一带一路”，服务保障国内国际双循环。建设向北通道，深化中蒙俄东线通道规划研究，加强与俄远东地区重要港口交流合作，深度参与北极航道开发，全面提升经蒙

古、俄罗斯等抵达波罗的海沿岸的战略通道建设水平。畅通进出关通道，进一步提升进出关咽喉通道承载能力，加强与京津冀协同发展、丝绸之路经济带核心区的衔接。巩固向东通道，提升对日韩和东南沿海辐射能力，完善我国连接欧洲国家的多路径海上战略通道。壮大南下通道，以辽宁沿海港口为海向重要枢纽，加密与我国东南沿海的内贸航线，积极拓展连接东南亚、澳洲、美洲等国际航线。推动通道沿线国家物流枢纽国际通关、监管、保税等国际服务功能区建设，着力构建通道型、创新型产业集聚走廊，打造物流产业贸易互联互通组织平台。

（二）打造全省“双核两轴三环六通道”综合交通运输主骨架

强化“双核两轴”跨区域交通经济轴带。持续强化连接沈阳、大连两大核心城市，出海连通山东半岛，省内贯通沈阳、辽阳、鞍山、营口、大连五市的沈大主轴建设。扩能提速以沈阳为中心，北连哈长城市群，南通京津冀，贯通沈阳、葫芦岛、锦州、盘锦、抚顺、铁岭六市的京哈主轴。

打造省域“三环”交通和城镇走廊。依托沈阳绕城高速，构建沈阳绕城交通走廊。依托沈阳都市圈环线高速，构建都市圈快速交通走廊。完善辽宁中部城市群环线交通走廊，促进城市群和产业协同发展。

加快打通跨区域互联互通“六通道”。建设环黄渤海沿海通道，贯通丹东—大连—营口—盘锦—锦州—葫芦

岛—秦皇岛沿海快速交通走廊，推动港口、物流和产业协同发展。建设辽西北省际通道，连接吉林四平，贯通铁岭—沈阳北部—阜新—朝阳，向西延伸接入京津冀，促进省际联通和区域经济协作。建设辽东沿边通道，沿中朝边境延伸，串联丹东—通化—集安—长白山—延吉，支撑边境经济开发和对外开放。建设辽南蒙东省际通道，贯通庄河（东港）—营口—盘锦—锦州—朝阳—赤峰/奈曼，形成纵向交通骨干，强化辽南与蒙东地区资源流通和产业协同。建设辽宁中部通道，串联庄河（东港）—本溪—沈阳—双辽，促进城市群内部产业、人口和资源的高效联动。建设辽东口岸腹地通道，连接丹东—本溪—辽阳—沈阳—阜新—通辽，提升沿线城市产业发展和口岸腹地服务能力。

三、完善一体融合的综合交通枢纽体系

（一）完善综合交通枢纽城市布局与功能

提升沈阳、大连国际性综合交通枢纽城市辐射能级。强化沈阳与大连双核联动，共同推进国家综合货运枢纽补链强链城市建设。支持沈阳建设国际化现代综合枢纽，积极推动国家中欧班列（沈阳）集结中心建设，强化东北亚航空快件分拨与国际邮政快递枢纽功能。推动大连国际枢纽海港、空港联动发展，深化东北亚国际航运中心及临空经济区规划建设。

完善营口全国性综合交通枢纽城市功能布局。加快建设营口全国性综合交通枢纽，强化海铁联运枢纽功能，支

撑保障“北粮南运”、跨境集装箱中转等国家战略任务。支持营口申报新一轮国家综合货运枢纽补链强链城市，深化与沈阳国际陆港、大连金州湾枢纽联动，共建“沈大营物流经济走廊”。

推进地区性综合交通枢纽城市建设。建设锦州、鞍山、盘锦等地区性枢纽城市，加强与国家综合交通枢纽城市的协同联动，发挥好在跨省域对外链接、辐射周边城市、服务城乡中转集散等功能作用。提升丹东等陆路边境口岸功能，完善转运、接卸、储备、查验等设施与中转分拨网络，提高与内陆地区的连通水平。

推进综合交通枢纽一体融合。完善枢纽城市“港站体系、集疏运体系、内接体系、外连体系”。加强综合客运枢纽一体化、立体化衔接，推广多种运输方式同台换乘、功能区共享、安检设施共用。强化综合货运枢纽多式联运功能，加快疏港铁路、疏港高速公路、封闭式皮带廊道建设，物流园区同步规划建设货运场站及专用线。

专栏 3-1 综合交通枢纽建设工程

加强综合客运枢纽立体换乘。建成大连金州湾国际机场，依托沈阳南站和沈阳桃仙机场建设东北亚国际综合交通枢纽，规划建设葫芦岛北站综合客运枢纽、绥中北站综合客运枢纽、丹东市东港综合客运枢纽等。

加快综合货运枢纽补链强链。规划实施毅都冷链全球中心仓二期及集装箱堆场、辽渔海铁联运物流园改扩建工程、沈阳临空经济区基础设施建设项目、沙岭物流园区智慧陆港、鲅鱼圈港区自动化集装箱堆场提升工程，加快推进营口鲅鱼圈港区疏港高速、锦州笔架山港区疏港高速、鲅鱼圈北站至二分区车场进港复线改造工程等项目建设。

（二）推动共建环渤海世界级港口群

持续优化完善港口群功能布局。提升大连港国际竞争和辐射能力，强化营口港枢纽功能，夯实丹东港、盘锦港、锦州港和葫芦岛港基础支撑。加强进港航道、重要港区专业化泊位、重点产业配套泊位建设，完善集装箱、矿石、粮食、汽车滚装、LNG等运输系统。加强岸线资源整合、深水锚地、铁路专用线统筹利用，推进港区内铁路专用线“最后一公里”建设。

全面加快大连东北亚国际航运中心建设。提升远洋干线航线班轮密度，壮大环渤海支线、巩固日韩航线、拓展东南亚航线。支持大连国际邮轮港、北极航线始发港、东北亚绿色船用燃料加注中心和转运基地建设。强化航运要素集聚和高端服务功能，做大做强大宗商品储运和交易服务。

专栏3-2 港口水运能力提升工程

加快提升沿海港口航道能级。规划实施大连港长兴岛港区葫芦山湾航道扩建一期工程、大连港长兴岛港区葫芦山湾航道扩建二期工程、锦州港航道改扩建工程、盘锦港荣兴港区15万吨级航道工程、葫芦岛港北港港区5万吨级航道工程等项目。

强化沿海港口码头泊位建设。规划实施大连西中岛炼化一体化项目码头工程、大连西中岛化学品及氢基能源一体化项目等。具备条件的项目同步规划建设货运场站及铁路专用线。

完善沿海港口公共基础设施。规划实施丹东港大东港区三突堤南侧防波堤工程、葫芦岛港北港锚地工程、葫芦岛港绥中港区LNG作业区防波堤工程、盘锦港东防波堤续建项目等。

开展内河航道研究论证。开展辽宁省大辽河口—三岔河口—

太子河小北河桥、三岔河口—沈阳市四环快速路（西苏堡桥）、太子河本溪市－辽阳小北河桥段、抚顺市－沈阳市四环快速路（西苏堡桥）段等内河航道复航研究。

（三）完善多层级协同发展的机场体系

打造以沈阳机场、大连机场为核心，以营口、锦州、丹东、鞍山、朝阳、长海、桓仁为支撑，通用机场为补充的多级协同现代化机场群。推动沈阳、大连机场联合打造面向日韩、辐射东北亚、连接欧美的区域性门户双枢纽，加强国内主要城市精品快线建设。完善支线机场布局及服务功能，积极融入“干支通、全网联”航线网络，推动通过一次中转辐射国内主要城市。有序推进通用机场建设发展，鼓励锦州、营口、朝阳等运输机场完善通航保障服务基础设施，桓仁等规划新建运输机场同步配套建设通用航空保障设施。

专栏 3-3 机场体系建设工程

提升沈阳机场保障能力。推动沈阳桃仙机场第二跑道建成投用，推进 T2 航站楼改造、T4 航站楼前期工作，实施既有跑道大修、滑行道改造。

全面提升大连机场能级。加快推进大连新机场建成投用，实现转场运行。在新机场建设期间，实施周水子机场跑滑系统大修。

完善支线机场布局。有序推进桓仁等运输机场前期工作，开展盘锦机场特色航空物流中心等项目研究论证，完善锦州、营口、朝阳等运输机场通航保障服务基础设施。

大力发展通用机场。改造升级法库财湖、台安新开河、铁岭腰堡等机场，迁建大连欧亚直升机场，新建凌源小城子机场，盘活复航黑山无梁殿、于洪全胜、凌源西五官等闲置机场。

（四）完善现代邮政寄递枢纽体系

打造辐射东北地区、连通全球的“双核两带三级多点”立体化的寄递网络，布局建设一批邮政快递枢纽。推动邮政快递核心枢纽与综合交通枢纽一体规划建设，在大型车站、码头、机场等新建交通枢纽配套建设邮件快件绿色通道和接驳场所，具备条件的同步规划建设货运场站及专用线。

专栏 3-4 邮政寄递枢纽建设工程

构建“双核两带三级多点”寄递网络。以沈阳（丹东）和大连邮政快递产业集聚群为核心，以沈大寄递产业发展带为主轴，以沿海寄递通道为支撑，构建以沈阳（丹东）、大连为区域性国际邮政快递枢纽，锦（州）盘（锦）为全国性邮政快递枢纽，鞍山、抚顺、本溪、营口、阜新、辽阳、铁岭、朝阳、葫芦岛为区域性邮政快递枢纽的三级寄递枢纽体系。

建设辽宁区域性国际邮政快递枢纽。建设沈阳（丹东）、大连快递物流集聚区，建设一批区域总部、功能总部、智能仓储中心和供应链中心，规划建设沈阳市邮政航空邮件处理中心（桃仙机场）、沈阳市韵达东北（辽中）快递供应链总部基地、大连顺丰新机场丰泰产业园、中通快递集团大连智慧物流产业园、极兔快递盘锦转运中心定制库等项目。

四、优化高效覆盖连通现代化综合交通网络

（一）推动铁路网提速扩容

提升京哈—京港澳通道和沿海通道辽宁段能级标准，规划建设秦沈第二通道，完善区域高铁连接线，开展城际铁路建设研究。以建强网络和畅通末梢为重点，优化沈阳

铁路枢纽网络布局，强化港口集疏运铁路建设，推动既有线能力紧张路段扩能改造及铁路道口安全整治，提升普速铁路网络功能和保障能力。

专栏 4-1 铁路能力提升工程

高速、城际铁路建设工程。建设秦沈高铁二通道（含沈阳枢纽相关工程），研究论证丹东至通化高铁、沈阳至辽阳至鞍山城际铁路、沈阳至铁岭城际铁路。

普速铁路扩能改造工程。实施沈丹铁路（含辽溪铁路电化）、沈吉铁路、凤城至通化铁路（含凤上线灌水至上河口段）扩能改造工程，规划研究海岫庄铁路扩能改造、溪田铁路本溪市城区段外迁工程、丹前铁路丹东城区段外迁工程。推进沈阳至金宝屯铁路、阜盘铁路、叶绥铁路、营口港仙人岛港区疏港铁路、大连港太平湾港区疏港铁路及高天铁路、沟海铁路、锦承铁路（叶柏寿至凌源段）、沈金铁路（渤海至金帛湾段）扩能改造工程前期工作。

（二）推动公路网提质增效

加快推动国家高速公路辽宁境内待贯通路段建设，完善能源运输通道、旅游通道、国有林场道路、出区通道、港口后方集疏运通道，加快重要通道和繁忙路段扩能改造。加快打通普通国省道待贯通路段，畅通瓶颈路，推动低等级路段提质升级，提升城镇过境交通通行能力、安全水平和环境质量。实施新一轮农村公路提升行动，推动具备条件的乡镇对外第二通道建设，鼓励人口相对集中的建制村通双车道公路，积极谋划村道硬化工程。

专栏 4-2 公路扩能更新改造工程

推动高速公路扩容加密。建成鞍台高速、秦沈高速（建昌至沈阳段）、新阜高速、本庄高速，实施京哈高速盘锦至沈阳段、

丹阜高速桥头至桃仙段、沈吉高速沈阳东至南杂木段、丹锡高速石佛至盘锦段等扩能更新改造工程，规划建设沈阳都市圈环线高速、辽中至辽东湾高速、西丰至新宾高速、庄河至瓦房店高速、长兴岛北疏港高速等综合立体交通网规划项目。

推动普通国省道更新提质。推进G202国道黑大线清原城区改建工程等穿城绕越路段、国道黑大线博洛浦至圆台岭段建设工程等交通繁忙路段、省道宁孤线大梯子岭村段改建工程建设工程等低标准路段、国道沈庄线黄泥岗村至古洞下村段等安全韧性提升工程路段、国道丹霍线一面山铁路道口等平改立路段建设。

实施新一轮农村公路提升工程。建设改造农村公路2万公里，打造旅游路、资源路、产业路1000公里，改造农村公路危桥1000座，实施农村公路安防工程1500公里。

（三）加强基础设施网养护和更新改造

大力推进预防性养护，针对重点路段开展修复性养护工程，提升干线公路全生命周期养护能力，积极探索长周期、集约化养护作业模式，加强长寿耐久的季冻区养护技术及智慧养护推广应用，深化农村公路管理养护体制改革。推进老旧设施更新提质、能力紧张设施扩能增质、安全韧性不足设施增韧提效、枢纽港站综合效能提升。加强设施更新与数智化改造同步设计实施。

五、深化区域交通运输一体化协调发展

（一）加强东北“三省一区”交通一体化

提升哈大通道设施建设水平，加快与内蒙古共建“锡—赤—朝—锦”和“锡—通—阜—锦”通道、与吉林共建“长—白—通—丹”通道。利用好“三省一区”多式联运发展联盟机制，推动联盟成员加强运需对接、协同协作，探

索建立地方铁路监督管理制度、政策体系，推进区域多式联运数据开放。推进大件运输跨省审批协作，建立常态化联合执法协作机制，建设公路应急联动机制。加强区域通关协作，逐步实现辽宁沿海港口群与东北内陆节点通关一体化监管。

（二）提升沈阳都市圈通勤效率

建设“环线+放射”都市圈快速交通走廊。发挥轨道交通在都市圈通勤的骨干作用，鼓励优先利用既有线网资源开行市域（郊）列车，大力推动轨道交通“四网融合”。畅通公路快速通勤通道，加强进出城公路和城市道路衔接。鼓励精准化差异化提供都市圈通勤服务产品，改善城际公交、定制公交等运行条件。建立协同工作机制，统筹加强都市圈交通规划、建设、运营、管理。

专栏 5-1 都市圈城际通勤效率提升工程

建设都市圈城际轨道交通。规划建设沈阳至辽阳至鞍山城际一期等城际铁路项目，研究利用既有铁路开行市域（郊）列车。

加快都市圈普通公路补网联网。规划实施国道京抚线瓜台子村至老城段绕城新建工程、国道通武线南转盘至柳河沟段绕城新建工程、国道丹霍线茶棚庵至前营子段绕城新建工程、国道京抚线凡河至平顶堡段绕城新建工程、国道丹霍线南芬至桥头段建设工程、国道京抚线红庙子特大桥及引道改建工程等项目实施。

（三）支撑“一带两区”高质量发展

全面推进沿海经济带设施互联互通，提升京沈、秦沈运输通道能级，研究谋划跨渤海通道。提高辽西融入京津

冀协同发展战略先导区中心城市辐射带动能力，强化阜新—朝阳—葫芦岛对接京津冀的快速交通联系。统筹优化辽东绿色经济区综合交通基础设施布局，推动骨干公路、旅游交通、生态廊道一体化建设。

六、打造高品质高效率的综合交通运输服务体系

（一）全面提升旅客出行服务体验

推广旅客联程运输“一票制”，推动跨方式客票系统互联互通，支持机场、高铁站与城市轨道交通的安检流程优化。分区域、分时间差异化提供普速铁路运输产品。加快道路客运转型发展，支持客运站拓展旅游、物流、充换电、商贸等服务功能，提升城乡交通运输均等化服务水平。推动特色服务区建设，完善适老化、无障碍服务设施，在重点服务区布局重卡充换电设施。打造大连至烟台客滚运输特色航线，畅通连接辽东、山东半岛的海上通道。支持沈阳、大连机场优化提升空空中转服务流程，推动行李直挂等无缝衔接。推动城市公共交通健康稳定发展，因地制宜发展多元化公共交通，规范有序发展网约车、共享单车及电动自行车，提升适老化无障碍出行服务水平。

（二）深入推动交通物流降本提质增效

大力发展多式联运，打造海铁联运品牌线路，拓展‘一单制’服务模式，提升多种运输方式组合效率。提升铁路、水路在大宗货物中长距离运输中的骨干作用，持续实施高速公路差异化收费政策。提升货运专业化特色化服务水平，

强化冷链运输干支线衔接和两端集配一体化运作，积极发展高铁快运等新模式。积极培育壮大全程化物流经营主体，加快培育综合物流集成商，支持培育辽宁交投智慧化网络货运新业态，支持辽港集团等交通物流骨干企业与制造业链主企业、电商平台等创新供应链协同发展模式。做大航空快递规模，支持电商快递班列发展，加快推进农村客货邮融合。

（三）构建安全高效的国际物流网络

积极打造“一中心一节点多支点”的中欧班列发展格局，稳定开行规模，扩大辐射范围，提升运行质量，创新“班列+”运输模式。做强做实TIR沈阳集结中心服务品牌，常态化开行沈阳—满洲里—莫斯科等中蒙俄TIR线路，积极探索新运输路线。强化航线网络体系建设，拓展欧美、俄罗斯及印巴、中东地区集装箱运输干线，加密RCEP国际航线。支持沈阳、大连机场深度对接海关国际贸易“单一窗口”。推动在“一带一路”沿线国家建设海铁联运物流基地，完善莫斯科别雷拉斯特等境外物流节点的联运转运和集散能力。

七、培育发展交通运输领域新质生产力

（一）拓展交通数智赋能场景

加快推进“一廊双核”进关出海大通道公路交通基础设施数字化转型升级。加快交通运输数据要素开发利用，持续推进综合交通运输信息平台建设，构建共建共享数字底座。加快大模型在交通运输领域的应用，加快“人工智

能+交通运输”创新应用场景规模化落地。加强交通运输关键信息基础设施安全保障能力，做好行业重要数据分级分类管理，加快推广安全可信服务和产品应用。

专栏 8-1 交通基础设施数字化转型工程

对京哈、沈海等交通繁忙高速公路的收费站、服务区及国道京抚线、黑大线、丹霍线等平行普通干线公路的公路驿站（大连境内）实施智慧化升级，实现通道内 133 处出入口协调控制、784 公里动态车道管控应用和应急车道动态开放，推动 G1 京哈高速及 G102 京抚线实现“高普协同”管控和信息诱导应用。在 8 处港区高速公路收费站实施集装箱货车免称重快速通行，在全省 300 个收费站实现大件运输许可数据精准推送和绿通智能查验。搭建覆盖高速公路建设全过程的数字化基础平台，构建智慧档案体系。

（二）培育新兴产业和未来产业

加快低空交通基础设施布局建设，探索建设通用机场低空物流集散中心，建设无人机物流集散节点，推动低空运输在物流配送、空中游览、应急安防、沿海作业等多场景应用。加强基础设施建设与养护、智慧交通、绿色低碳、安全应急等交通运输领域前沿技术研发与应用转化，推动自动化集装箱码头更高水平自主可控。积极拓展交通运输新业态新场景，有序拓展无人驾驶应用范围，推动提升鞍钢等厂区矿区，大连港等港口以及沈阳国际物流港等物流园区无人驾驶车辆应用比例，积极推动自主航行船舶示范应用。

（三）强化交通与相关产业融合发展

推动交通运输与能源融合发展。打造新能源清洁能源

货运廊道，适时推动公路沿线分布式新能源、零碳服务区、零碳智慧高速公路，积极推动充电基础设施向具备条件的农村公路延伸。在综合交通枢纽、邮政快递分拨中心等地开展分布式新能源、储能电站及充（换）电设施建设，协同推进船舶和港口岸电设施匹配改造，推动“分布式新能源+微电网”港口能源系统试点。

加强交通运输与旅游融合发展。沿G331、G228等重点线路，打造生态景观路、魅力旅游风景道、新型服务区，开发精品自驾游线路，完善重点旅游景区交通集散体系。提升大连新港、营口港、旅顺新港旅游客运服务功能，培育壮大大连邮轮市场，拓展国内沿海航线和日韩、极地航线。探索开发滨海低空旅游高端产品，构建串联全省重要景区景点的低空旅游航线网络。

持续创新“交通+”应用场景。推动交通运输高端装备制造、新能源、新材料、节能环保、信息技术等战略性新兴产业发展，大力发展交通数字产业。支持沈阳、大连做大做强临空经济，建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。大力推进港产城、港航贸一体化，打造世界级现代物流、国际贸易、船舶制造、石油化工 、精细化工、装备制造、粮油加工等产业基地 。因地制宜发展平台经济、通道经济、枢纽经济、邮轮经济。

八、开拓交通运输绿色转型新路径

（一）推进交通基础设施全生命周期绿色发展模式

研究制定交通基础设施绿色建造评价地方标准，加快老旧基础设施绿色化更新改造，推广清洁能源替代化石能源，引导传统燃油动力设施“油改电”转型。研究推广装配式建造等绿色低碳施工工艺、低能耗低排放施工装备、再生建材循环利用及扬尘噪声精准管控技术，提高大宗固废在道路材料中掺用比例，有效降低施工期碳排放与环境影响。强化基础设施运营期生态保护及污染防治设施运营维护管理。与内蒙古自治区协同推进“以路治沙”，强化港口、航道、跨海桥梁等工程海洋生态保护修复。

（二）强化环境保护和资源节约集约利用

加快淘汰更新高耗能老旧铁路机车、老旧营运柴油货车、老旧非道路移动机械，全面实施汽车排放检验与维护（I/M）制度。推动纯电动、氨醇及绿色 LNG 动力船舶应用，推进港口干散货堆场实施半封闭、全封闭升级改造，强化原油成品油码头油气回收装置安装和使用，促进岸电设施常态化使用。推广机场桥载电源。推进快递包装标准化、循环化、减量化、无害化。加强交通基础设施与国土空间衔接协调，强化交通基础设施资源要素保障。统筹多功能线性交通基础设施共用廊道，加强辽东湾四市锚地资源共享共用。

（三）积极稳妥推进行业碳减排碳达峰

建立健全辽宁省交通运输行业碳排放统计核算、监测与考核体系，推行产品碳足迹认证制度。培育节能低碳技术服务产业，利用社会资本参与节能改造和能源管理，促

进企业节能管理水平提升。支持沈阳现代化都市圈相关城市率先开展交通基础设施节能升级改造。

九、强化交通安全保障体系和防控能力

（一）强化战略物资运输通道保障能力

强化大连、营口、锦州港粮食专业化泊位和仓储转运物流枢纽建设，推动“北粮南运”大通道内运能紧张干线铁路、高速公路扩能改造。统筹完善原油、铁矿石等国家能源通道安全，推动“北醇（氨）南运”通道建设。进一步发挥促进口岸安全畅通协调机制的作用，制定实施外贸汽车、“新三样”等货物安全便利运输的创新性解决方案。加强对重点港口、重点枢纽、重点通道、重点区域的运行监测和预警研判，提升重点物资运输系统能力韧性。

（二）提高设施设备本质安全水平

加强主要产业及能源基地等重点区域的多路径连接，推进重点地区、自然灾害多发地区多方式、多路径的交通项目建设。实施普通公路二级风险点灾害防治、农村公路安防、公路管理服务设施提升等重点工程。强化防波堤、锚地等港口航道公共基础设施自然灾害防护能力和通航安全保障能力。建设交通基础设施结构健康监测系统，实施关键信息基础设施防护建设改造工程。严格执行营运车辆准入管理，实现新申请进入道路运输市场车辆100%核查，推动在用“两客一危”车辆安装使用智能视频监控报警装置。

（三）健全安全应急保障体系

完善与水利、自然资源、气象等部门及军警力量的常态化协作机制，提升安全应急保障水平。提升铁路应急救援能力，进一步优化水上交通安全监管救助系统布局，深化平安寄递建设。依托国家区域性公路交通应急装备物资（辽宁沈阳）储备中心，加快建设省、市、县级公路交通应急装备储备中心（库），系统推进交通基础设施平急功能一体化。构建权责明晰的安全责任落实机制，进一步强化企业安全生产分类分级监管。开展重大风险隐患、重点领域专项整治，加强重点时段安全监管。

十、完善交通运输现代化治理体系

（一）深化综合交通重点领域改革

强化综合交通运输发展重大政策协同，推动跨区域跨领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。稳妥推进收费公路改革。充分发挥央地合作领导小组作用，推动地方政府与港航央企在港口运营、物流运输、金融服务等多个领域开展深入合作。推动建立省级低空飞行监管机制。深化投融资改革，支持依法依规综合运用企业债券、项目收益债券、公司债券、中期票据、集合信托计划等工具筹措投资资金。

（二）加快融入全国统一大市场

优化要素资源配置，健全市场监管机制，落实竞争性环节市场化改革，持续清理、废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。通过政策引导、企业整合、技术创新等多维度协同，鼓励打破行业分割，推动货运市场主体规范运营、适度集中。持续深化“放管服”改革，全面实施市

场准入负面清单制度，营造良好营商环境。加快构建以信用为核心的新型市场监管机制。

（三）持续深化交通法治及标准建设

推进《辽宁省高速公路管理条例》修订，完善地方性法规规章及行政规范性文件。积极推进交通运输综合行政执法改革，加快推进“四基四化”建设进程，完善省市县三级交通运输综合行政执法信息管理平台。构建适应现代综合交通运输体系的地方标准体系和统计监测体系，推动基础设施长期性能科学观测网建设。

（四）加强交通运输科技和人才队伍建设

依托大连海事大学、东北大学等高校，强化智能交通、现代物流等新兴学科方向，培育国家和省级科研平台。支持辽宁省交通高等专科学校等职业院校开设新能源汽车维修、交通大数据分析等特色专业，推广“订单班”“现代学徒制”培养模式。依托“兴辽英才计划”引才荐才平台，靶向引进高端人才。加强高素质干部队伍建设，培养素质优良的劳动者大军。

十一、突出重大工程支撑引领效能

聚焦东北海陆大通道建设战略任务，立足新时期交通强国建设任务方向，以重大工程落实重大战略，以重大战略引领行业发展，谋划实施东北海陆大通道畅通提质、交通基础设施更新提质、都市圈城际通勤效率提升、综合交通枢纽城市能级提升、交通运输新质生产力培育、沿边沿

海大通道畅通六大工程。

专栏 12-1 综合立体交通网建设六大工程

东北海陆大通道畅通提质工程。以大连港、营口港、锦州港等沿海枢纽港口为海向支点，以沈阳、长春、哈尔滨等经济中心城市为内陆口岸枢纽和货物集结中枢，联动满洲里、绥芬河等沿边口岸，通过实施强化通道联通辐射能力、提升港口公共基础设施能力、提升港口集疏运能力等重点任务，构建以干线铁路为核心载体，以海铁联运为主要方式，连接沿海枢纽港口和陆路边境口岸的东北海陆大通道。

交通基础设施更新提质工程。以功能完善、布局优化、能力提升为重点，通过实施干线铁路扩能增效、高速公路网络扩容、普通国省道提质升级、公路养护提质提效等重点任务，全面提升以京哈走廊为骨架的综合交通网络整体通行效率，服务构建干支协调、便捷高效的现代化综合交通体系。

都市圈城际通勤效率提升工程。通过推动轨道交通“四网融合”、强化干线公路顺畅衔接、完善物流设施网络布局、推动数据共享平台建设等，构建以多层次轨道交通网络为主，互联互通干线公路网为辅，客运便捷舒适、物流畅通高效的都市圈城际通勤网络，形成沈阳都市圈高质量发展的强力支撑。

综合交通枢纽城市能级提升工程。以沈阳、大连机场为核心，重点通过强化沈大国际航空枢纽地位、完善枢纽场站布局、推动综合货运枢纽补链强链提质扩面等方式，全面增强综合交通枢纽城市能级。

交通运输新质生产力培育工程。围绕基础设施数字化转型升级、“人工智能+”深度融合应用、新兴业态提质发展等关键领域，重点通过推动公路数字化转型发展、推动“人工智能+智慧港口”深度融合、加快低空基础设施布局等方式加速培育交通运输领域新质生产力。

沿边沿海大通道畅通工程。围绕中朝边境战略骨干通道运输能级提升，沿海沿边网络基础设施通行能力提升，沿海沿边旅游交通品质提升“三个提升”，加快中朝边境地区战略通道建设，完善沿海沿边交通基础设施网络，推动沿海沿边旅游廊道建设。全面增强辽宁交通安全防线。

十二、加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，认真贯彻落实党中央、国务院以及省委、省政府决策部署，加强党对交通运输发展各领域、各方面、各环节的领导。加强部省间、部门间沟通协调，做好与经济社会、国土空间、生态环境等规划的协调衔接。建立重大交通项目审批协同推进机制，深化工程建设项目审批制度改革。加强规划实施中动态监测分析，做好中期评估、总结评估并适时进行建设项目后评估。加强资金政策保障，做好“两重”“两新”项目的申请和储备，完善交通基础设施省市共建机制，提升资金保障能力。促进交通运输与国土、产业、城镇化、投资、环保等政策协同，加强重大项目建设用地用海要素保障，扎实推进一批体现国家战略意图、保障国家重大安全、符合人民关切的重大工程实施。